



АРБИТРАЖНЫЙ СУД АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414014, г. Астрахань, пр. Губернатора Анатолия Гужвина, д. 6
Тел/факс (8512) 48-23-23, E-mail: astrahan.info@arbitr.ru
<http://astrahan.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Астрахань
05 июня 2015 года

Дело №А06-3339/2015

Резолютивная часть решения объявлена 02 июня 2015 года

Полный текст решения изготовлен 05 июня 2015 года

Арбитражный суд Астраханской области

в составе:

судьи: Шарипова Ю.Р.

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Моисеевой О.Н.
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Межрегионального управления государственного автодорожного надзора по Астраханской области и Республике Калмыкия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта к индивидуальному предпринимателю Ильясову Кибадулле Жаксылановичу о привлечении к административной ответственности по ч.4 ст.14.1 КоАП РФ.

при участии:

от заявителя: Зинин В.Е. – представитель по доверенности от 04.04.2014г. №43.

от ответчика: Ильясова С.А. – представитель по доверенности от 01.01.2015г.

Заявитель обратился в арбитражный суд Астраханской области с заявлением к индивидуальному предпринимателю Ильясову Кибадулле Жаксылановичу о привлечении к административной ответственности по части 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебном заседании заявитель требования поддержал в полном объеме. Считает, что материалами дела подтверждается факт совершения правонарушения и вина предпринимателя во вменяемых нарушениях.

Предприниматель факт правонарушения признал, пояснил, что допущенные правонарушения устранены. Просит суд применить по отношению к нему минимальную меру наказания, предусмотренную санкцией части 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, суд

УСТАНОВИЛ:

Согласно п.2 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.04.2012г. №280, на Федеральную службу по надзору в сфере транспорта возложена обязанность по лицензированию деятельности по перевозке пассажиров.

В соответствии с п.6.2, 6.4.5 Положения о Межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора по Астраханской области и Республике Калмыкия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утвержденного приказом Федеральной

службой по надзору в сфере транспорта от 1 февраля 2013г. №АК-133фс, Межрегиональное управление осуществляет лицензирование перевозок пассажиров автотранспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, а также осуществляет контроль и надзор за соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

Лицензия №АСС-30-2450 от 23.02.2004г. на осуществление перевозок пассажиров автотранспортом по территории РФ выдана предпринимателю Ильясову К.Ж. Астраханским областным отделением РТИ.

14.04.2015г. в 09:40 мин., автодорога Приволжского района, п. Новоначаловский, микрорайон Заречный, 7 при проведении рейда по контролю пассажирских перевозок автобусами на основании приказа начальника Межрегионального УГАДН по Астраханской области и Республике Калмыкия от 13.04.2015г. №425-П, согласно графика совместных рейдов, ст. госинспектором БДД ОГИБДД по Приволжскому р-ну Астраханской области ст. лейтенантом полиции Лесенковым В.А. совместно с государственным инспектором Межрегионального УГАДН по Астраханской области и Республике Калмыкия Дьяковым А.В. было установлено: осуществление деятельности по перевозке пассажиров ИП Ильясовым К.Ж. по маршруту №190 «с. Начало - Центральный Стадион» АТС ГАЗ 322132 г/н К357ММ/30 под управлением водителя Сисеналиева Б.Ш.:

1. С нарушением норм пассажировместимости. На момент проверки в салоне автобуса находилось 17 человек, в то время как технической характеристикой данного транспортного средства установлена предельная вместимость пассажиров в количестве 12 человек, дети до 12 лет в салоне АТС не находились. Перегруз составил 5 человек. В ходе административного расследования предпринимателем Ильясовым К.Ж. представлены копии трудового договора и должностной Инструкции водителя Сисеналиева Б.Ш., содержащие обязательства водителя по соблюдению норм вместимости АТС. Согласно позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ, изложенной в Постановлении от 22.05.2007г. №16234/06, вина индивидуального предпринимателя как физического лица в форме умысла или неосторожности должна быть установлена и доказана в соответствии со статьей 2.2 КоАП РФ. При этом предприниматель несёт ответственность в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения своих организационно-распорядительных или административных функций, повлекших нарушение работником требований действующего законодательства РФ. Предприниматель не подлежит ответственности только в том случае, если им предприняты все зависящие от него меры по закреплению обязанностей работников по недопущению нарушений и ответственности за несоблюдение соответствующих обязанностей. Из представленной должностной инструкции усматривается, что водитель несёт ответственность нарушение Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами (утв. приказом Минтранса РФ от 08.01.997г. №2), отменённого приказом Минтранса РФ от 10.04.201 №120. Трудовой же договор не предусматривает ответственности за нарушение водителем норм вместимости.

Тем самым нарушены:

- ч.1 ст.20 Федерального закона от 10.12.1995г. №196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", согласно которой индивидуальные предприниматели обязаны организовать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения, а также соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

- пп.2 п.62 Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (утв. Приказом Минтранса РФ от 15.01.2014г. №7).

2. Отсутствует полное или краткое наименование перевозчика на правой стороне кузова по ходу транспортного средства.

Тем самым нарушены:

- п.36 "Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом", утв. Постановлением Правительства от 14 февраля 2009г. №112; п.п. "и" п.4 "Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012г. №280.

3. Отсутствует наименование начального и конечного остановочных пунктов над лобовым стеклом, тем самым нарушены:

- п/п "в" п.29, п.30 "Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом", утв. Постановлением Правительства от 14 февраля 2009г. №112; пп. "и" п.4 "Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 г. №280;

Административный орган пришел к выводу об осуществлении перевозок пассажиров предпринимателем Ильясовым К.Ж. с нарушением лицензионных требований, предусмотренных п.п. "и" п. 4 "Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012г. №280.

Поскольку ранее, решениями Арбитражного суда Астраханской области от 22.12.2014г. по делу №А06-10592/2014 и от 09.04.2015г. по делу №А06-1287/2015 предприниматель привлекался к административной ответственности за однородные правонарушения, действия предпринимателя квалифицированы по ч.4 ст.14.1 КоАП РФ, 22.04.2015г. составлен протокол №122334 об административном правонарушении по ч.4 ст.14.1 КоАП РФ.

В соответствии с положениями ч.3 ст.28.1 КоАП РФ, управление обратилось в арбитражный суд с заявлением о привлечении предпринимателя к административной ответственности по ч.4 ст.14.1 КоАП РФ.

Суд считает заявленные требования подлежащими удовлетворению, последующим обстоятельствам.

Частью 4 ст.14.1 КоАП РФ предусмотрена ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 N99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" установлено, что деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) подлежит лицензированию.

Согласно статье 3 данного Закона лицензионные требования представляют собой совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

Порядок лицензирования вышеуказанного вида деятельности определен Положением о лицензировании.

В соответствии с подпунктом "и" пункта 4 Положения о лицензировании лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров является в числе прочих соблюдение лицензиатом требований, установленных статьей 20 Закона N 196-ФЗ.

На основании пункта 1 статьи 20 Закона N 196-ФЗ юридические лица, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения.

Предпринимателю вменяется вина в осуществлении деятельности по перевозке пассажиров транспортным средством под управлением водителя Сисеналиева Б.Ш. с нарушением норм пассажироместимости.

Из материалов дела следует, что перевозку пассажиров осуществлял водитель Сисеналиева Б.Ш., работающий у предпринимателя по трудовому договору.

В соответствии с правовой позицией Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 22 мая 2007 года № 16234/06, необходимым условием для привлечения индивидуального предпринимателя к административной ответственности за нарушения, допущенные работниками предпринимателя, является установление факта невыполнения предпринимателем своих организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, повлекших нарушение работником требований законодательства.

Судом установлено, что предпринимателем предприняты все зависящие от него меры по закреплению обязанностей работников по недопущению нарушений и ответственности за несоблюдение соответствующих обязанностей в части соблюдения норм пассажировместимости.

В материалах дела имеется трудовой договор от 02.04.2015г., согласно которого, работник обязуется соблюдать нормы пассажировместимости транспортного средства.

Согласно п.2.1 должностной инструкции от 02.04.2015г., с которой водитель Сисеналиева Б.Ш. ознакомлен под роспись, при работе на линии водитель маршрутного транспортного средства обязан соблюдать правила дорожного движения и правила перевозки пассажиров, норму вместимости.

Подпунктом 5 п.4 должностной инструкции установлена ответственность водителя за нарушение норм пассажировместимости транспортного средства.

При таких обстоятельствах суд считает, что предприниматель надлежащим образом исполнил свои организационно-распорядительные функции.

С учетом конкретных обстоятельств дела суд пришел к выводу об отсутствии в действиях предпринимателя состава инкриминируемого правонарушения в указанной части.

Кроме указанного нарушения, административным органом установлено, что отсутствует полное или краткое наименование перевозчика на правой стороне кузова по ходу транспортного средства и наименование начального и конечного остановочных пунктов над лобовым стеклом.

Нарушения зафиксированы в протоколе об административном правонарушении.

Отсутствие указанных сведений является нарушением: п.36 "Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом", утв. Постановлением Правительства от 14 февраля 2009г. №112; п.п. "и" п.4 "Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012г. №280, п/п "в" п.29, п.30 "Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом", утв. Постановлением Правительства от 14 февраля 2009г. №112.

С учетом изложенного, нарушение указанных выше нормативных правовых актов, свидетельствует об осуществлении перевозок пассажиров предпринимателем Ильясовым К.Ж. с нарушением лицензионных требований, предусмотренных п.п. "и" п. 4 "Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012г. №280.

В соответствии с п. 5 "Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек" (утвержденного постановлением Правительства РФ №280 от 02.04.2012г.), грубым нарушением лицензионных требований является несоблюдение лицензиатом требований, предусмотренных подпунктами "а", "г" - "и" пункта 4 настоящего Положения, имевшее место повторно в течение года.

Вступившими в законную силу решениями арбитражного суда Астраханской области от 12.12.2014г. по делу №А06-10592/2014 и от 09.04.2015г. по делу №А06-1287/2015 предприниматель Ильясов К.Ж. был привлечен к административной ответственности по ч.3 ст.14.1 КоАП РФ и ч.4 ст.14.1 КоАП РФ за однородные правонарушения.

При таких обстоятельствах, в действиях (бездействии) предпринимателя Ильясова К.Ж. содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст. 14.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

При определении размера санкции суд учитывает характер допущенных нарушений и обстоятельства совершения правонарушения.

Осуществление перевозки пассажиров с указанными нарушениями лицензионных требований свидетельствует о ненадлежащем отношении предпринимателя к своим публичным правовым обязанностям, в связи с чем, предприниматель подлежит ответственности с назначением штрафа, предусмотренного санкцией части 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в размере 4 200 рублей.

Руководствуясь статьями 167 – 170, 176, Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Привлечь предпринимателя Ильясова Кибадуллу Жаксылаковича, 19.08.1969 года рождения, уроженца Астраханской области с. Растопуловка, адрес: г. Астрахань, ул. Жилая, д. 12 кор. 1 кв. 47, ИНН 301600928802, зарегистрирован Регистрационной палатой при Администрации г. Астрахани 02.02.2000 года, к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде штрафа в сумме 4 200 рублей.

Штраф подлежит перечислению на балансовый счет Управления федерального казначейства по Астраханской области (Межрегиональное управление государственного автодорожного надзора по Астраханской области и Республике Калмыкия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта)

КБК 106 116 900400 46000 140

ОКАТО 12401000000

ИНН 3015088187

КПП 301501001

Счет № 40101810400000010009

УИН 10625442140001220900

Решение подлежит добровольному исполнению в шестидесятидневный срок.

Решение вступает в законную силу по истечении десяти дней со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба.

Решение может быть обжаловано в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд в течении десяти дней со дня его принятия.

Информация о движении дела может быть получена на официальном интернет – сайте Арбитражного суда Астраханской области: <http://astrahan.arbitr.ru>

Судья

Ю.Р. Шарипов